



**INSTRUKCIJE ZA POSTUPANJE U VRŠENJU UPRAVNIH I
STRUČNIH POSLOVA U ODJELJENJU ZA SIGURNOST
OPERACIJA SA UGLJOVODONICIMA**

Podgorica, jun 2020

Uprava za ugljovodonike, na osnovu člana 36 stav 2 Zakona o državnoj upravi ("Službeni list CG" broj 78/18) i člana 7 stav 1 tačka 6 Zakona o upravljanju i unutrašnjim kontrolama u javnom sektoru ("Službeni list CG", broj 75/18), donosi

PRAVILA ZA POSTUPANJE U UPRAVI ZA UGLJOVODONIKE – ODJELJENJU ZA UPRAVLJANJE UGLJOVODONIČNIM RESURSIMA

1 Uvod

Zakonom o upravljanju i unutrašnjim kontrolama u javnom sektoru ("Sl. list Crne Gore", broj 75/18) uređuje se upravljanje i unutrašnje kontrole u javnom sektoru i druga pitanja od značaja za upravljanje, uspostavljanje, sprovođenje i razvoj unutrašnjih kontrola u javnom sektoru. Shodno ovom Zakonu Uprava za ugljovodonike (u daljem tekstu: MHA ili Uprava) je donijela Registar rizika Uprave za ugljovodonike broj 64/2 od 18.02.2020. godine, kojim su između ostalog, identifikovani rizici u Odjeljenju za sigurnost operacija sa ugljovodonicima.

U cilju kontrole i mitigacije utvrđenih rizika, a u skladu sa članom 7 stav 1 tačka 6 Zakona upravljanju i unutrašnjim kontrolama u javnom sektoru, kojim je propisano da je rukovodilac subjekta dužan da obezbijedi uspostavljanje unutrašnjih kontrola utvrđivanjem internih pravila i procedura i sprovođenje kontrola, u skladu sa ovim zakonom, Uprava za ugljovodonike donosi Instrukcije za postupanje u vršenju upravnih i stručnih poslova u Odjeljenju za sigurnost operacija sa ugljovodonicima (u daljem tekstu: Instrukcije).

2 Lista procedura

MHA, shodno članu 7 Zakona o istraživanju i proizvodnji ugljovodonika ("Sl. list Crne Gore", br. 41/10, 40/11, 62/13) i podzakonskim aktima (u daljem tekstu: Upstream propisi), vrši upravne i stručne poslove iz oblasti istraživanja i proizvodnje ugljovodonika.

U skladu sa Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji MHA, u Odjeljenju za upravljanje ugljovodoničnim resursima vrše se upravni i stručni poslovi sa aspekta sigurnosti upstram operacija. U ovom Odjeljenju sistematizovana su četiri radna mjesta.

U nastavku je data lista glavnih procedura u Odjeljenju za sigurnost operacija sa ugljovodonicima koja proizilazi iz Upstream propisa i ugovora o koncesiji. Lista nije konačna.

Lista procedura

| Redni broj | Procedura | Pravni osnov | Član |
|------------|---------------------------|--------------|-------|
| 1 | Program bušenja bušotina | ZIPU | 27a |
| | | PUBIP | 8, 9 |
| 2 | Praćenje postupka bušenja | ZIPU | 27a.5 |
| | | PUB | 10,11 |
| 4 | Verifikacija rezervi | ZIPU | 32 |

| | | | |
|----|---|------|----------|
| | | PCC | 8 |
| 5 | Testiranje proizvodnje | ZIPU | 34a |
| | | PRPU | 4 |
| 6 | Program razvoja i proizvodnje ugljovodonika | ZIPU | 35 |
| | | PRPU | 2,3 |
| | | PCC | 12 |
| 7 | Odobrenje proizvodnje | ZIPU | 39a |
| | | PRPU | 5 |
| 8 | Praćenje postupka proizvodnje | ZIPU | 39a. 5 |
| | | PRPU | 6,7 |
| 9 | Unitizacija | ZIPU | 44,45,46 |
| 10 | Mjere zaštite | ZIPU | 47 |
| 11 | Deinstalacija postrojenja | ZIPU | 49 |
| 12 | Sprečavanje rasipanja ugljovodonika | ZIPU | 61 |

- **ZIPU** – Zakon o istraživanju i proizvodnji ugljovodonika ("Službeni list CG", br. 56 /14, 20/15, 40/16, 37/17)
- **PUB**- Pravilnik o uslovima za bušenje bušotina i izgradnju postrojenja za istraživanje i proizvodnju ugljovodonika ("Službeni list CG", br. 7/14)
- **UNPB** - Uredba o načinu povraćaja blokova i pristupu trećih lica upstream postrojenjima ("Službeni list CG", br. 40/11, 56/13)
- **PCC**- Ugovor o koncesiji za proizvodnju
- **PRPU**- Pravilnik o razvoju i proizvodnji ugljovodonika ("Službeni list CG", br. 7/14)

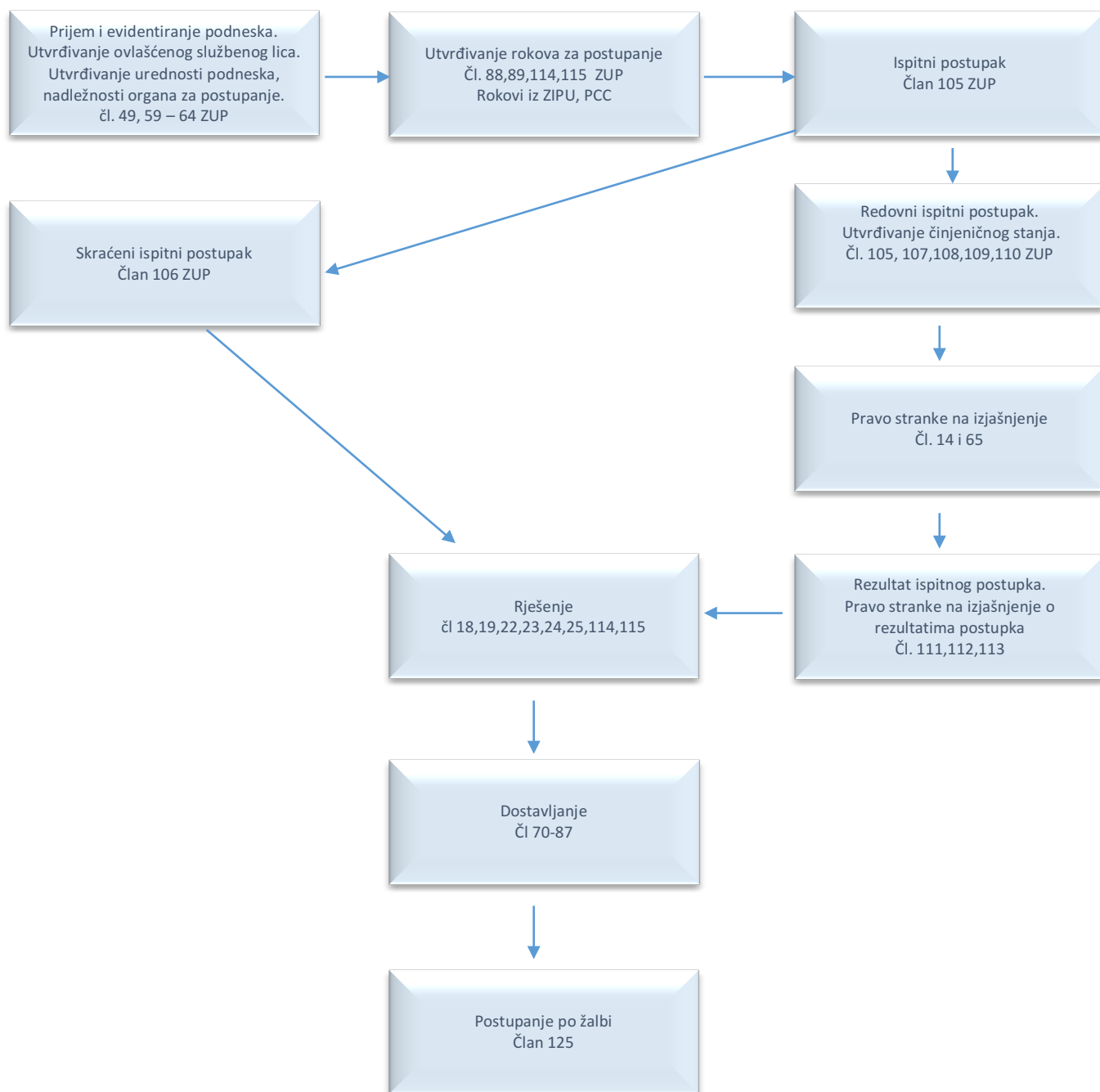
3 Zakon o upravnom postupku

Zakonom o upravnom postupku ("Službeni list CG", br. 56 /14, 20/15, 40/16, 37/17) (u daljem tekstu: ZUP) uređuju se pravila po kojima su, u cilju ostvarivanja zaštite prava i pravnih interesa fizičkih lica, pravnih lica ili drugi stranaka, kao i zaštite javnog interesa, dužni da postupaju državni organi kad neposredno primjenjujući propise, odlučuju i preduzimaju druge upravne aktivnosti u upravnim stvarima.

Državni organi su **dužni** da postupaju u skladu sa ZUP-om. Praksa je pokazala da većina upravnih akata bude poništena od strane drugostepenih organa, odnosno sudova iz razloga nepoštovanja odredbi ZUP-a, naročito u dijelu propuštanja preduzimanja procesnih radni.

Državni službenici su dužni da se u postupanjima prema strankama pridržavaju ZUP-a. Preporučuje se korištenje i stručne literature kao npr. komentara i stručnih tekstova o primjeni zakona, sudske prakse, itd.

U nastavku je data kratka shema prikaza postupanja po ZUP-u.

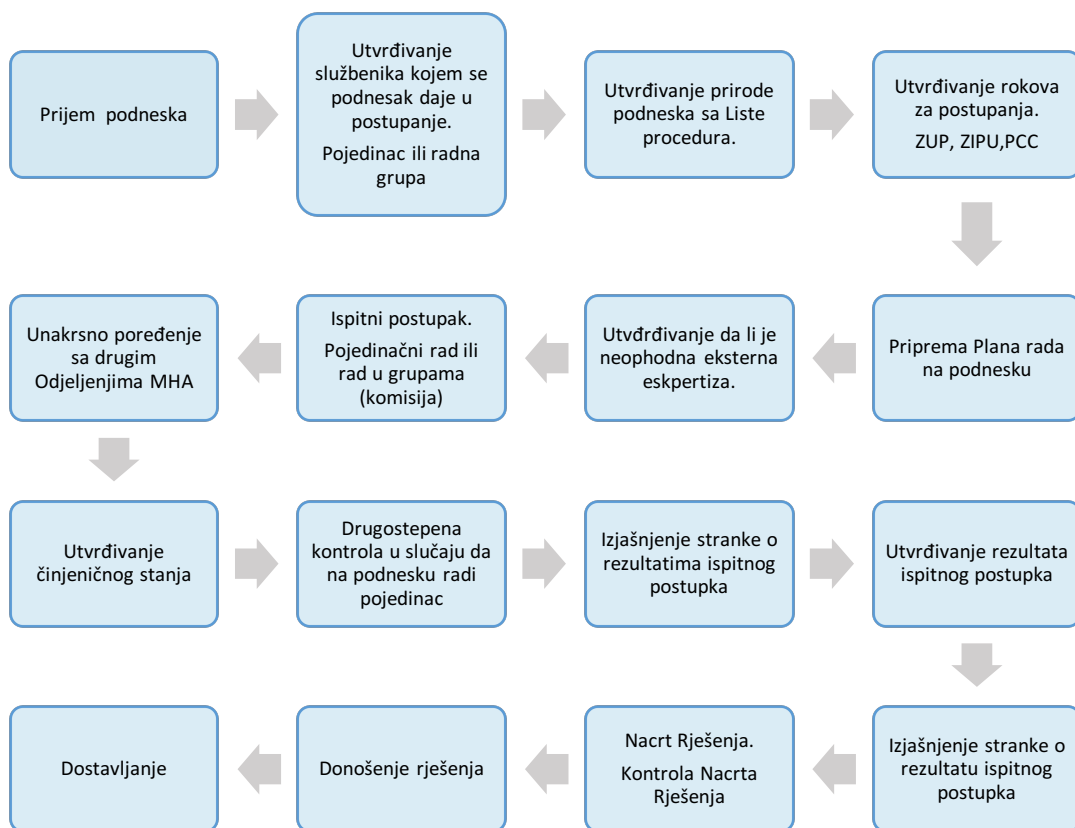


4 Instrukcije

Cilj donošenja ovih Instrukcija je kontrola i mitigacija rizika utvđenih Registrom rizika Uprave za ugljovodonike. Imajući u vidu Listu procedura, odredbe Upstream propisa i ZUP-a, u nastavku je dat shematski prikaz postupanja u Odjeljenju za sigurnost operacija sa ugljovodonicima u poslovima vršenja upravnih i stručnih poslova iz nadležnosti MHA tj. ovog Odjeljenja.

Državni službenici koji su vrše upravne i stručne poslove u Odjeljenju za sigurnost operacija sa ugljovodonicima su dužni da se pridržavaju ovih Instrukcija.

Instrukcije za postupanje



5 Stupanje na snagu

Ove Instrukcije stupaju na snagu danom donošenja.

Sve izmjene i dopune ovih Instrukcija donose se na isti način kao i ove Instrukcije. Ove Instrukcije, kao i sve dalje izmjene ili dopune, objavljuju se na internet stranici MHA na adresi www.mha.gov.me.

DIREKTOR
Vladan Dubljević, s.r.

Broj: 102/1

U Podgorici, 18.06.2020.godine