



INSTRUKCIJE ZA POSTUPAK OBRAČUNA NAKNADE ZA POVRŠINU

Podgorica, jun 2020

1 Uvod

Zakonom o upravljanju i unutrašnjim kontrolama u javnom sektoru ("Sl. list Crne Gore", broj 75/18) uređuje se upravljanje i unutrašnje kontrole u javnom sektoru i druga pitanja od značaja za upravljanje, uspostavljanje, sprovođenje i razvoj unutrašnjih kontrola u javnom sektoru. Shodno ovom Zakonu Uprava za ugljovodonike (u daljem tekstu: MHA ili Uprava) je donijela Registar rizika Uprave za ugljovodonike 64/2 od 18.02.2020, kojim su između ostalog, identifikovani rizici u Odjeljenju za praćenje ugovora o koncesiji.

U cilju kontrole i mitigacije utvrđenih rizika, a u skladu sa članom 7 stav 1 tačka 6 Zakona upravljanju i unutrašnjim kontrolama u javnom sektoru, kojim je propisano da je rukovodilac subjekta dužan da obezbijedi uspostavljanje unutrašnjih kontrola utvrđivanjem internih pravila i procedura i sprovođenje kontrola, u skladu sa ovim zakonom, MHA donosi Instrukcije za postupak obračuna koncesione naknade (u daljem tekstu: Instrukcije).

2 Obračun naknade za površinu

2.1 Opšta pravila i procedure

Članom 26 stav 1 Zakona o istraživanju i proizvodnji ugljovodonika ("Službeni list CG", br. 1/10, 40/11, 62/13) (u daljem tekstu: Zakon) je propisano da je koncesionar dužan da plaća godišnju naknadu za površinu koju koristi na osnovu ugovora o koncesiji za proizvodnju, u skladu sa propisom Vlade Crne Gore.

Članom 3 stav 1 Uredbe je propisano da koncesionar plaća godišnju naknadu za površinu nakon zaključenja ugovora o koncesiji za proizvodnju, dok je stavom 2 istog člana propisano da naknada za površinu iznosi 300 € po km².

Članom 5 stav 6 Uredbe je propisano da se visina naknade za površinu usklađuje u periodu od najmanje dvije godine, u skladu sa promjenom indeksa potrošačkih cijena, koje objavljuje organ uprave nadležan za poslove statistike.

Članom 4 stav 4 Uredbe je propisano da obračun naknade za površinu vrši MHA.

U skladu sa članom 5 stav 1 Uredbe naknada za površinu za narednu godinu se uplaćuje u korist Budžeta Crne Gore do 31.12. tekuće godine.

U skladu sa članom 5 stav 5 Uredbe naknada za površinu se uplaćuje na poseban račun budžeta Crne Gore br 820-41145-07- Naknada za površinu, dok kontrolu uplate i obračun kamate vrši Poreska uprava Crne Gore, Sektor za velike poreske obveznike, u skladu sa Zakonom o poreskoj administraciji ("Službeni list Crne Gore", br. 65/01, 80/04 i 29/05 i „Službeni list Crne Gore“, br. 20/11, 28/12, 8/15 i 47/17).

2.2 Pregled rokova

Članom 5 stav 1 Uredbe je propisano da se za područja koja su razgraničena i podijeljena naknada za površinu plaća unaprijed do 31. decembra tekuće, za narednu godinu. Stavom 4 citiranog člana Uredbe je propisano da podatke za obračun naknade za površinu dostavlja i za njihovu tačnost odgovara koncesionar, dok je stavom 5 citiranog člana Uredbe propisano da se naknada za površinu uplaćuje na poseban račun budžeta Crne Gore.

Aktivnost	Rok za izvršenje
MHA upućuje dopis MONSTAT kojim traži podatke o promjenama indeksa potrošačkih cijena za prethodnu godinu	1-7 oktobar
Odgovor MONSTAT	1-7 oktobar
Usklađivanje visine naknade za 1km ²	7-10 oktobar
MHA upućuje dopis koncesionarima o usklađivanju naknade za površinu po 1km ² i traži podatke o površini za obračun naknade	7-10 oktobar
Odgovor koncesionara	10-14 oktobar
Obračun naknade za površinu	14-26 oktobar
Omogućavanje koncesionaru da učestvuje u postupku i da se izjasni o rezultatu ispitnog postupka, ukoliko se ne sprovodi skraćeni ispitni postupak	14-26 oktobar
Slanje Rješenja o visini naknade za površinu koncesionarima	26-30 oktobar
Slanje Rješenja o visini naknade za površinu Poreskoj upravi	26-30 oktobar
Žalba na Rješenje	15 dana
Postupanje po žalbi	15 dana

Protiv rješenja o obračunu naknade za površinu može se, preko MHA, izjaviti žalba Ministarstvu ekonomije u roku od 15 dana od dana njegovog prijema. Žalba se podnosi u dva primjerka, sa dokazom o uplati 5,00 eura administrativne takse na žiro račun broj 832-7133-41, shodno tarifnom broju 2 Zakona o administrativnim taksama Zakona o administrativnim taksama („Službeni list Crne Gore“, br. 018/19).

2.3 Pripremne aktivnosti

Broj aktivnosti	2.3.1 Pismo za MONSTAT
Opis aktivnosti/detaljan postupak	MHA upućuje dopis MONSTAT kojim traži podatke o promjenama indeksa potrošačkih cijena za prethodnu godinu (<u>Dodatak 1</u>)
Odgovorno lice	Službenik u Odjeljenju za praćenje ugovora o koncesiji
Output - interni	<u>Dodatak 1</u> – pismo prema MONSTAT-u
Napomena	Pismo poslati u prvoj sedmici oktobra

Broj aktivnosti	2.3.2 Usklađivanje visine naknade za 1km²
Opis aktivnosti/detaljan postupak	MHA vrši usklađivanje visina naknade za površinu po 1km ² na osnovu podataka MONSTAT-a
Odgovorno lice	Službenik u Odjeljenju za praćenje ugovora o koncesiji
Napomena	Usklađivanje izvršiti od 7-10 oktobra

Broj aktivnosti	2.3.3 Pismo za koncesionare
Opis aktivnosti/detaljan postupak	MHA upućuje koncesionarima dopis o usklađivanju visine za površinu po 1km ² na osnovu podataka MONTAT-a i kojim zahtijeva podatke o površini za obračun naknade
Odgovorno lice	Službenik u Odjeljenju za praćenje ugovora o koncesiji
Output – eksterni	Pismo za koncesionara
Output - interni	Priprema dopisa - Dodatak 3a i Dodatak 3b
Napomena	Opcija A - Ukoliko koncesionar nije već dostavio podatke o površini, - <u>Dodatak 2a</u> Opcija B-Ukoliko je koncesionar već dostavio podatke o površini <u>Dodatak 2b</u>
Broj aktivnosti	2.3.4 Obračun naknade za površinu
Opis aktivnosti/detaljan postupak	Obračun naknade za površinu na osnovu dostavljenih podataka. Omogućavanje koncesionaru da učestvuje u postupku i da se izjasni o rezultatu ispitnog postupka, ukoliko se ne sprovodi skraćeni ispitni postupak.
Odgovorno lice	Službenik u Odjeljenju za praćenje ugovora o koncesiji
Verifikuje	Službenik u Odjeljenju za praćenje ugovora o koncesiji
Output - interni	Visina naknade po koncesionaru; Obračun se dostavlja direktoru MHA . Format je dat u <u>Dodatku 2c</u>
Output – eksterni	Izveštaj o obračunu naknade; Zapisnik o saslušanju stranke; Izveštaj o rezultatu ispitnog postupka
Napomena	Obračun završiti od 14-26 oktobra

2.4 Obračun naknade za površinu

Broj aktivnosti	2.4.1. Izrada i slanje Rješenja o visini naknade za površinu
Opis aktivnosti/detaljan postupak	Izrada i slanje Rješenja o visini naknade za površinu po koncesionarima
Odgovorno lice	Službenik u Odjeljenju za praćenje ugovora o koncesiji
Verifikuje	Službenik u Odjeljenju za praćenje ugovora o koncesiji
Output – eksterni	Rješenje o visini nakanade za površinu dostavlja se koncesionaru <u>Dodatak 4</u>
Output - interni	
Napomena	Pisma poslati u poslednjoj sedmici oktobra Kopije rješenja dostaviti Poreskoj upravi Crne Gore, Sektor za velike poreske obveznike

Rješenja o visini naknade za površinu dostavljaju se koncesionarima u pisanoj i elektronskoj formi.

3 Stupanje na snagu

Ove Instrukcije stupaju na snagu danom donošenja.

Sve izmjene i dopune ovih Instrukcija donose se na isti način kao i ove Instrukcije. Ove Instrukcije, kao i sve dalje izmjene ili dopune, objavljuju se na internet stranici MHA na adresi www.mha.gov.me.

DIREKTOR
Vladan Dubljević, s.r.

Broj:104/1
U Podgorici, 18.06.2020.godine



Broj: (....)
Podgorica, (....). godine

UPRAVA ZA STATISTIKU CRNE GORE
n/r (....), direktor/ica

Poštovani/a,

Vlada Crne Gore je donijela Uredbu o načinu obračuna i plaćanja naknade za proizvodnju nafte i gasa ("Službeni list CG", broj 13/14) (u daljem tekstu: Uredba).

Članom 3 Uredbe je propisano da koncesionar plaća godišnju naknadu za površinu nakon zaključenja ugovora o koncesiji za proizvodnju, kao i da naknada za površinu iznosi 300 € po km², dok je članom 4 stav 4 Uredbe propisano da obračun naknade za površinu vrši Uprava za ugljovodonike.

Dalje, članom 5 stav 6 Uredbe je propisano da se visina naknade za površinu usklađuje u periodu od najmanje dvije godine, u skladu sa promjenom indeksa potrošačkih cijena, koje objavljuje organ uprave nadležan za poslove statistike.

U cilju usklađivanja iznosa naknade za površinu sa promjenom indeksa potrošačkih cijena i vršenja obračuna naknade za površinu za (X).godinu, molimo Vas da nam dostavite podatke o promjenama indeksa potrošačkih cijena za (X-2).godinu.

S poštovanjem,

DIREKTOR
Vladan Dubljević



Broj: (...)
Podgorica, (...). godine

Za: (naziv koncesionara...)

Adresa
ovlašćeno lice

Poštovani/a,

Pozivamo se na član 5 stav 6 Uredbe o načinu obračuna i plaćanja naknade za proizvodnju nafte i gasa ("Službeni list CG", br. 13/14) u daljem tekstu: Uredba), kojim je propisano da se visina naknade za površinu usklađuje u periodu od najmanje dvije godine, u skladu sa promjenom indeksa potrošačkih cijena, koje objavljuje organ uprave nadležan za poslove statistike.

Postupajući po zahtjevu Uprave za ugljovodonike, Uprava za statistiku Crne Gore je dostavila dopis broj (...) od (...). godine, u kojem se navodi da je indeks potrošačkih cijena u Crnoj Gori u (X-2). godini iznosio (...).

Imajući u vidu navedeno, Uprava za ugljovodonike je, u skladu sa članom 5 stav 6 Uredbe, izvršila usklađivanje naknade za površinu, tako da nova visina naknade za površinu iznosi (...) €/1 km².

Molimo Vas da nam, u skladu sa članom 5 stav 4 Uredbe, dostavite podatke za obračun naknade za površinu za (X). godinu.

S poštovanjem,

DIREKTOR

Vladan Dubljević

Prilog:

- Dopis Zavoda za statistiku broj (...) od (...).godine

HYDROCARBONS ADMINISTRATION

No: (...)

Podgorica (....)

For: concessionaire

Address

Authorized representative

Dear Sirs,

Reference is made to Article 5 paragraph 6 of the Decree on the Manner of Calculation and Payment of the Fee for Production of Oil and Gas ("Official Gazette of Montenegro" no 13/14) hereinafter referred to as the Decree), which defines that amount of the area fee is to be adjusted in intervals of at least two years in line with changes of the consumer price index published by the Administration Authority competent for statistical affairs.

Acting upon the request from the Hydrocarbons Administration, the Statistical Office of Montenegro submitted a letter No. (..) dated (..), stating that the consumer price index in Montenegro in (X-2) amounted (...).

Bearing in mind the above stated, the Hydrocarbons Administration, in accordance with Article 5 paragraph 6 of the Decree, has made the adjustment of the area fee so that the new amount of area fee is (..) €/1 km².

In accordance with Article 5 paragraph 4 of the Decree we would like to kindly ask you to provide us with the data for calculation of the area fee for (insert year).

Sincerely,

DIRECTOR
Vladan Dubljević

Attached:

- Statistical Office of Montenegro letter No. (...) dated (...)

Broj: (...)

Datum: (...)

Za: (naziv koncesionara)

Adresa:

Za: ovlaćeno lice,

email: (...)

Poštovani/a,

Pozivamo se na član 5 stav 6 Uredbe o načinu obraćuna i plaćanja naknade za proizvodnju nafte i gasa ("Službeni list CG", br. 13/14) (u daljem tekstu: Uredba), kojim je propisano da se visina naknade za površinu usklađuje u periodu od najmanje dvije godine, u skladu sa promjenom indeksa potrošaćkih cijena, koje objavljuje organ uprave nadležan za poslove statistike.

Postupajući po zahtjevu Uprave za ugljovodonike, Uprava za statistiku Crne Gore je dostavila dopis broj (Appendix 2) od (...), u kojem se navodi da je indeks potrošaćkih cijena u Crnoj Gori u (X-2) godini iznosio (Y)

Imajući u vidu navedeno, Uprava za ugljovodonike je, u skladu sa članom 5 stav 6 Uredbe, izvršila usklađivanje naknade za površinu, tako da nova visina naknade za površinu iznosi (...) €/1 km².

U skladu sa vašim dopisom od (date...), poziv na broj (...), odnosno dostavljenim podacima o površini Uprava za ugljovodonike će rješenjem izvršiti obraćun naknade za površinu za (X). godinu, ukoliko nemate primjedbi na iznos naknade za površinu naveden u ovom dopisu. Rok za eventualne primjedbe je 3 dana od dana prijema ovog dopisa.

S poštovanjem,

DIREKTOR
Vladan Dubljević

Prilog:

– Dopis Uprave za statistiku broj (...) od (...). godine

HYDROCARBONS ADMINISTRATION

No: (...)

Date: (...)

Za: (concessionaire)

Address:

Za: CEO,

email: (...)

Dear Sirs,

Reference is made to Article 5 paragraph 6 of the Decree on the Manner of Calculation and Payment of the Fee for Production of Oil and Gas (Official Gazette of Montenegro, No 13/14) (hereinafter referred to as the Decree), which defines that amount of the area fee is to be adjusted in intervals of at least two years in line with changes of the consumer price index published by the Administration Authority competent for statistical affairs.

Acting upon the request from the Hydrocarbons Administration, the Statistical Office of Montenegro submitted the letter (Appendix2) dated (...), stating that the consumer price index in Montenegro in (X-2) was (Y)

Bearing in mind the above stated, the Hydrocarbons Administration, in accordance with Article 5 paragraph 6 of the Decree, has made the adjustment to the area fee so that the new amount of the area fee is (...) €/ 1 km².

In accordance with your letter of (date...), Prot N (...) and the data on the area provided, the Hydrocarbons Administration shall provide the calculation for the area fee for (X) by way of its decision, in case you do not have remarks as to the amount of the fee provided under this letter. Deadline for possible remarks is 3 days as of the day of receipt of this letter.

Sincerely,

DIRECTOR
Vladan Dubljević

Attached:

- Letter of the Statistical Office of Montenegro (...) dated (date)

Obračun naknade za površinu po koncesionarima

Koncesionar	Površina	Cijena po km ²	Inos naknade za godinu
Total			

Broj: (..)

Datum: (...). godine

Uprava za ugljovodonike, postupajući po zahtjevu (naziv koncesionara) za obračun naknade za površinu za __. godinu, na osnovu člana 26 stav 1 i člana 66 stav 1 Zakona o istraživanju i proizvodnji ugljovodonika ("Službeni list CG", br. 41/10, 40/11, 62/13), člana 4 stav 4 Uredbe o načinu obračuna i plaćanja naknade za proizvodnju nafte i gasa ("Službeni list CG", broj 13/14), člana 15 Zakona o državnoj upravi ("Službeni list CG", broj 78/18), člana 18 stav 1 i člana 106 stav 1 tačka 2 Zakona o upravnom postupku ("Službeni list CG", br. 56/14, 20/15, 40/16, 37/17), donosi

RJEŠENJE

- 1. Naziv koncesionara (PIB:) je dužno da na ime naknade za površinu za ____ godinu uplati u korist Budžeta Crne Gore do 31.12.____. godine iznos od ____ €.**
- 2. Uplata naknade iz tačke 1 ovog rješenja izvršiće se na račun Budžeta Crne Gore br. 820-41145-07 Naknada za površinu.**
- 3. Kontrolu uplate i obračun kamata izvršiće Poreska uprava Crne Gore u skladu sa Zakonom o poreskoj administraciji ("Službeni list RCG", br: 65/01, 80/04 i 29/05 i „Službeni list CG“, br. 20/11, 28/12, 8/15, 47/17 i 52/19).**
- 4. Rješenje stupa na snagu danom donošenja.**

Obrazloženje

Država Crna Gora i (naziv koncesionara) su ____ godine zaključili Ugovor o koncesiji za proizvodnju ugljovodonika za blokove (unijeti blokove) (u daljem tekstu: Ugovor).

U skladu sa članom 66 stav 1 Zakona o istraživanju i proizvodnji ugljovodonika ("Službeni list CG", br. 1/10, 40/11, 62/13) (u daljem tekstu: Zakon), (naziv koncesionara – inostrane kompanije) je u roku od 30 dana od dana zaključivanja Ugovora osnovalo (naziv koncesionara – domaće kompanije) radi upravljanja operacijama sa ugljovodonicima na osnovu Ugovora.

(Naziv konecionara) je dana ____ godine podnijelo Upravi za ugljovodonike zahtjev, broj ____ od ____ godine, za obračun i plaćanje naknade za površinu za ____ godinu. U predmetnom zahtjevu se vrši pozivanje na član 5 stav 4 Uredbe o načinu obračuna i plaćanja naknade za proizvodnju nafte i gasa ("Službeni list CG", br. 13/14) (u daljem tekstu: Uredba), pri čemu se navodi da ukupna površina iz Ugovora iznosi ____ km², kao i da udio oba koncesionara u Ugovoru iznosi ____%.

Članom 26 stav 1 Zakona je propisano da je koncesionar dužan da plaća godišnju naknadu za površinu koju koristi na osnovu ugovora o koncesiji za proizvodnju, u skladu sa propisom Vlade Crne Gore.

Članom 3 stav 1 Uredbe je propisano da koncesionar plaća godišnju naknadu za površinu nakon zaključenja ugovora o koncesiji za proizvodnju, dok je stavom 2 istog člana propisano da naknada za površinu iznosi 300 € po km².

Članom 4 stav 4 Uredbe je propisano da obračun naknade za površinu vrši organ uprave nadležan za ugljovodonike.

Članom 5 stav 1 Uredbe je propisano da se za područja koja su razgraničena i podijeljena naknada za površinu plaća unaprijed do 31. decembra tekuće, za narednu godinu. Stavom 4 citiranog člana Uredbe je propisano da podatke za obračun naknade za površinu dostavlja i za njihovu tačnost odgovara koncesionar, dok je stavom 5 citiranog člana Uredbe propisano da se naknada za površinu uplaćuje na poseban račun budžeta Crne Gore.

Dalje, članom 5 stav 6 Uredbe je propisano da se visina naknade za površinu usklađuje u periodu od najmanje dvije godine, u skladu sa promjenom indeksa potrošačkih cijena, koje objavljuje organ uprave nadležan za poslove statistike. U skladu sa navedenim, a na osnovu zvanično dostavljenog akta Uprave za statistiku Crne Gore, broj ____ od ____ godine, o kretanju indeksa potrošačkih cijena za ____ godinu, Uprava za ugljovodonike je izvršila usklađivanje visine naknade za površinu za ____ godinu. Visina naknade za površinu za ____ godinu iznosi ____ €/1 km², o čemu je Uprava za ugljovodonike zvanično obavijestila koncesionara dopisom broj ____ od ____ godine.

U skladu sa članom 6.2 Ugovora, participirajući udio nazivi koncesionara u Ugovoru iznosi ____.

U Aneksu A Ugovora - "Opis površine Ugovora", koji čini sastavni dio Ugovora, propisane su koordinate blokova (unijeti blokove), pri čemu je takođe propisano da ukupna površina blokova (unijeti blokove), iznosi ____ km².

Imajući u vidu prethodno iznešeno činjenično stanje Uprava za ugljovodonike je, na osnovu dostavljenih podataka od strane (naziv koncesionara), u skraćenom upravnom postupku u skladu sa članom 106 stav 1 tačka 2 Zakona o upravnom postupku ("Službeni list CG", br. 56 /14, 20/15, 40/16, 37/17), izvršila obračun naknade za površinu za ____ godinu za naziv koncesionara.

U skladu sa članom 4 stav 4 Uredbe, primjenom formule $A \times B/C$, gdje: A - predstavlja iznos naknade za površinu od ____ €/1 km² po km² u skladu sa članom 3 stav 2 i članom 5 stav 6 Uredbe; B - predstavlja ukupnu površinu blokova (unijeti blokove), od ____ km² iz Aneksa A Ugovora; C - predstavlja paricipirajući udio od ____% u Ugovoru za koncesionara (naziv koncesionara), u skladu sa članom 6.2 Ugovora; utvrđeno je da naknada za površinu za ____ godinu za koncesionara (naziv koncesionara), iznosi ____ €.

U skladu sa članom 5 stav 1 Uredbe naknada za površinu za ____ godinu se treba uplatiti u korist Budžeta Crne Gore do ____ godine.

Obaveza izmirenja naknade za površinu za ____ godinu, u skladu sa članom 66 stav 1 Zakona, pada na teret (naziv koncesionara - domaće kompanije) (PIB:), kao crnogorskog poreskog obveznika i lica osnovanog od strane (naziv koncesionara - inostrana kompanija) za upravljanje operacijama sa ugljovodonicima na osnovu Ugovora.

U skladu sa članom 5 stav 5 Uredbe naknada za površinu će se uplatiti na poseban račun budžeta Crne Gore 820-41145-07 Naknada za površinu, dok će kontrolu uplate i obračun kamate izvršiti Poreska uprava Crne Gore, u skladu sa Zakonom o poreskoj administraciji ("Službeni list RCG", br: 65/01, 80/04 i 29/05 i „Službeni list CG“, br. 20/11 , 28/12, 8/15, 47/17 i 52/19).

Na osnovu izloženog odlučeno je kao u dispozitivu rješenja.

Uputstvo o pravnom sredstvu: Protiv ovog rješenja može se, preko Uprave za ugljovodonike, izjaviti žalba Ministarstvu ekonomije u roku od 15 dana od dana njegovog prijema. Žalba se podnosi u dva primjerka, sa dokazom o uplati 4,00 eura administrativne takse na žiro račun broj 832-7133-41, shodno tarifnom broju 2 Zakona o administrativnim taksama "Službeni list CG", broj 8/19).

DIREKTOR
Vladan Dubljević

Dostavljeno:

- naziv konesionara – domaća kompanija;
- Poreska uprava Crne Gore;
- Arhiva;